



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
БЕРЕГОВОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КАСЛИНСКОГО РАЙОНА
Челябинской области
Р Е Ш Е Н И Е**

от «17» ноября 2017 года № 115
п. Береговой

Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения Каслинского муниципального района на 2017-2026 годы

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Совет депутатов Берегового сельского поселения РЕШАЕТ:

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения Каслинского муниципального района на 2017-2026 годы (прилагается).
2. Поручить администрации Берегового сельского поселения Каслинского муниципального района ежегодно представлять отчет о реализации мероприятий указанной Программы в Совет депутатов Берегового сельского поселения.
3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Берегового сельского поселения Каслинского муниципального района.
4. Направить в администрацию Каслинского муниципального района Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения Каслинского муниципального района на 2017-2026 годы для размещения в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования.
5. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования в соответствии с действующим законодательством.
6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу администрации М.В.Санатина

Председатель Совета депутатов
Берегового сельского поселения



М.В.Аглямова

Утверждена Решением Совета депутатов
Берегового сельского поселения
от 17.11.2017 № 115

**ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
БЕРЕГОВОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАСЛИНСКОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2027 ГОДА**

2017 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Паспорт программы	6
2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.....	8
2.1. Описание социально-экономического состояния муниципального образования.....	8
2.1.1. Общие сведения о территории	8
2.1.2. Климатические условия	10
2.1.3. Демография	10
2.1.4. Коммерческая сфера.....	11
2.1.5. Социальная сфера.....	14
2.1.6. Сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования	23
2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры муниципального образования и сложившийся уровень обеспеченности населения	25
2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры	28
2.3.1. Прогноз численности населения.....	29
2.3.2. Прогноз жилищного строительства.....	31
2.3.3. Прогноз выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры	31
2.3.4. Прогноз спроса на услуги социальной инфраструктуры	31
2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	36
3. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры	41
4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры	48
5. Целевые индикаторы программы, включающие технико- экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры.....	49
6. Оценка эффективности мероприятий, включенных в программу	52
7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы	54

ВВЕДЕНИЕ

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни. Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги.

Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - **улучшением условий жизни населения**. Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей. Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает

основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения.

К ним относится прежде всего решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет **система государственных минимальных социальных стандартов**, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней. Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. **Основные составляющие характеристики** - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона. Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования.

Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым,

материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения Каслинского района Челябинской области до 2027 года
Основание для разработки Программы	– Градостроительный кодекс РФ; – Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; – Постановление Правительства РФ от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов».
Наименование заказчика и разработчиков Программы, их местонахождение	– Администрация Берегового сельского поселения Каслинского района Челябинской области
Цели и задачи Программы	– безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры Поселения; – доступность объектов социальной инфраструктуры Поселения для населения поселения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения; – сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры Поселения; – достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в областях, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно Поселения; – эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	– рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования Берегового сельского поселения; – увеличение показателя рождаемости; – сокращение уровня безработицы; – увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным; – увеличение доли детей, охваченных школьным образованием; – увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения; – увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями; – увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания населения в Береговом сельском поселении.
Сроки и этапы реализации Программы	Срок реализации 2017-2027 годы: – 1 этап 2017 - 2021 гг. – 2 этап – 2022 -2027 гг.
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы на 2017 – 2027 гг. составляет 232,1 млн. рублей. Источниками финансирования являются областной, районный и местные бюджеты, а также прочие источники финансирования.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры

2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

2.1. Описание социально-экономического состояния муниципального образования

2.1.1. Общие сведения о территории

Официальное наименование муниципального образования: **«Береговое сельское поселение»**.

Береговое сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав **Каслинского муниципального района Челябинской области**.

Статус и границы сельского поселения установлены Законом Челябинской области от 16 ноября 2004 года № 312-ЗО «О статусе и границах Каслинского муниципального района, городских и сельских поселений в его составе».

В состав Берегового сельского поселения входят населённые пункты: посёлок Береговой, деревня Зырянкуль, деревня Кульмяково, деревня Малая Канзафарово, село Пороховое. Посёлок Береговой является административным центром Берегового сельского поселения.

Территорию Берегового сельского поселения (далее – Поселение) составляют земли населённых пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития населённых пунктов, и другие земли в границах поселения независимо от форм собственности и целевого назначения согласно данным государственного земельного кадастра.

Экономико-географическое положение Берегового сельского поселения оказывает существенное влияние на развитие Поселения и его экономический потенциал. Конкурентные преимущества включают в себя оценку географического положения муниципального образования с транзитными путями.

В границах Поселения выделены следующие зоны:

1. жилая зона;
2. общественно-деловая зона;
3. зона производственного использования;
4. зона инженерной и транспортной инфраструктуры;
5. зона сельскохозяйственного использования;
6. зона рекреационного назначения;
7. зона специального назначения.

Административный центр — посёлок Береговой. Статус и границы сельского поселения установлены Законом Челябинской области от 16 ноября 2004 года № 312-ЗО «О статусе и границах Каслинского муниципального района, городских и сельских поселений в его составе». Находится в юго-восточной части Каслинского муниципального района. На Юге граничит с Кунашакским

муниципальным районом, на С.-З.— с Булзинским, на С.-В.— с Огневским сельским поселением.

В настоящее время на территории поселения располагаются 5 населённых пунктов:

- п. Береговой – 2101 человек;
- с. Пороховое – 64 человека;
- д. Кульмяково – 7 человек;
- д. Зырянкуль – 19 человек;
- д. Мал. Канзафарово – 192 человека.

Дороги местного значения. Рельеф — полуравнина. Перепад высот— от 202 до 246 м. Ландшафт — лесостепь. Западная граница поселения примыкает к территории Восточно-Уральского заповедника. По землям Поселения протекает р. Топка.

Береговóй — посёлок в Каслинском районе Челябинской области России. Административный центр Берегового сельского поселения. Находится на южном берегу озера Пороховое, примерно в 31 км к северо-востоку от районного центра, города Касли, на высоте 227 метров над уровнем моря.

Общая площадь населённых пунктов составляет 598 га.

В посёлке функционируют средняя общеобразовательная школа, детский сад (МДОУ Д/С «Сказка»), дом культуры, детская школа искусств, участковая больница и отделение связи. Основное производственное предприятие ООО «Совхоз Береговой».

Общая численность населения составляет 2416 человек. В дальнейшем ожидается увеличение количества жителей Поселения, которое обусловлено спросом на частные загородные дома. В связи с этим, на отдельных территориях сельского поселения планируется индивидуальная современная застройка.

На территории Поселения достаточно благоприятные природно-климатические условия для производства сельскохозяйственной продукции. Наличие значительных запасов древесины, водных объектов дает возможность для развития производства.

Особенности геоэкономического положения района, а также имеющийся производственный и инфраструктурный потенциал создают предпосылки для развития в Поселении сельскохозяйственного производства.

К основным недостаткам экономико-географического расположения Поселения можно отнести удаленность от г. Челябинск (более 80 км), отсутствие железной дороги. Поселение достаточно отдалено от областного центра, в связи с чем необходимо создавать условия для экономического развития Поселения и повышения уровня жизни населения в целях недопущения оттока населения за счет миграции. Связь с крупными городами предопределяет потенциальные

возможности для развития транспортно- промышленного комплекса. Вследствие экономико-географического расположения наиболее важными внешними связями для Поселения являются связи с городами Челябинск, Копейск.

2.1.2. Климатические условия

Климат территории резко континентальный с холодной продолжительной зимой и теплым сухим летом. Мощность снежного покрова в открытых местах достигает 30-35 см и в некоторых местах часто сдувается. Лето длится более 4-х месяцев с начала мая до середины сентября.

Средняя температура июля 17,3°, абсолютный максимум 39°. Территория относится к зоне достаточного увлажнения. За год выпадает около 400 мм осадков. Подробная информация представлена в таблице 2.1.1.

Таблица 2.1.1.

Климатические параметры

Наименование	Ед. изм.	Значение
1. Климатические параметры холодного периода года		
Абсолютная минимальная температура воздуха	°С	-48
Температура воздуха наиболее холодных суток		
- обеспеченностью 0,98	°С	-39
- обеспеченностью 0,92	°С	-38
Температура воздуха наиболее холодной пятидневки		
- обеспеченностью 0,98	°С	-35
- обеспеченностью 0,92	°С	-34
Продолжительность отопительного периода, $\leq 8^{\circ}\text{C}$	дней	233
Средняя температура за отопительный период	°С	-5,5
Средняя месячная относительная влажность воздуха наиболее холодного месяца	%	78
Количество осадков за ноябрь – март	мм	104
Преобладающее направление ветра за декабрь – февраль		ЮЗ
2. Климатические параметры теплого периода года		
Абсолютная максимальная температура воздуха	°С	40
Температура воздуха		
- обеспеченностью 0,98	°С	27
- обеспеченностью 0,95	°С	21,7
Средняя максимальная температура воздуха наиболее теплого периода	°С	24,1
Средняя месячная относительная влажность воздуха наиболее теплого месяца	%	54
Количество осадков за апрель – октябрь	мм	335
Суточный максимум осадков	мм	88
Преобладающее направление ветра за июнь–август		СЗ

2.1.3. Демография

Численность населения относится к числу наиболее общих количественных характеристик населения и определяется на основе переписи

населения, а в промежутках между ними путем расчетов численности и состава населения по данным переписи и регистрации рождений, смертей, прибытий, выбытий.

Средняя численность населения за год (среднегодовая численность населения) определяется на середину года как средняя арифметическая из данных численности населения на начало и конец года или путем прибавления к начальной численности населения, половина ее годового прироста.

Показатель средней численности населения важен при оценке и анализе демографических процессов: исчисления общих коэффициентов рождаемости, смертности, естественного прироста и др. Для характеристики воспроизводства населения применяются показатели рождаемости, смертности, естественного прироста.

Наряду с абсолютными величинами определяются относительные показатели **рождаемости, смертности, естественного прироста, называемые коэффициентами естественного движения населения**. Они рассчитываются как для всего населения (общие), так и для отдельных возрастных групп, половых, социальных и др.

В таблице 2.1.2 отображен детальный анализ демографических показателей Поселения на период 2014-2016гг.

Таблица 2.1.2

Демографические показатели Поселения

№	Наименование показателя	Годы			Изменение показателя 2016 к 2014, %
		2014	2015	2016	
1	Общая численность населения, чел.	2350	2400	2416	102,81
2	Количество родившихся, чел.	70	75	80	114,29
3	Количество умерших, чел.	55	50	47	85,45
4	Численность населения в возрасте от 0 до 15 лет, чел.	290	300	310	106,90
5	Численность населения в трудоспособном возрасте (от 16 до 54 лет - женщины; от 16 до 59 лет- мужчины), чел.	790	795	800	101,27
6	Численность населения в нетрудоспособном возрасте (от 55 лет - женщины; от 60 лет- мужчины), чел.	800	805	806	100,75

В целом **численность населения Поселения** за указанный период незначительно **увеличилась** и составила 102,81 % от уровня 2014 г.

Численность детей в возрасте от 0 до 14 лет в 2014–2016 гг. **изменилась на 6,9 п.п.**

К числу негативных последствий депопуляции следует отнести не только численные потери населения, но и ухудшение его качественных параметров. Речь идет, прежде всего, о демографическом «старении» населения, нарастающих диспропорциях в численном составе количества мужчин и женщин. Увеличивается абсолютное число лиц старших возрастов и их доля в структуре населения. В Поселении **доля лиц старше трудоспособного возраста** от общей численности населения **не изменилась**. В то же время **доля трудоспособного населения увеличилась** за прогнозируемый период на 10 человек. Следует отметить, что с возрастом **различие в числе мужчин и женщин увеличивается**. Так, в группе старше трудоспособного возраста **численность мужчин в 2 раза меньше, чем женщин**.

Основными демографическими критериями являются коэффициенты рождаемости, смертности и прироста населения. С точки зрения долгосрочных перспектив самым приемлемым способом повышения численности населения принято считать рождаемость.

Средний коэффициент рождаемости в Береговом сельском поселении составляет за период 2014-2016гг. – **23,13%**. Одним из факторов, влияющих на рождаемость, является состав населения по полу.

Уровень смертности является одним из индикаторов экономического и социального благополучия общества. Особенно в данном отношении информативны частные показатели смертности, фиксирующие ее в отдельных возрастных группах и по классам причин смерти.

В 2016г. **общий коэффициент смертности** в Береговом сельском поселении **составил 21,23% на 1000 населения**. По сравнению с 2014 г. смертность в 2016 г. уменьшилась на 3,95п.п. При этом максимальный уровень был отмечен в 2014г.

В структуре причин смерти, по данным МИАЦ, за последние годы лидирующее место занимают болезни кровообращения, несчастные случаи, новообразования, болезни органов дыхания и органов пищеварения.

Одним из демографических факторов, наиболее наглядно отражающих уровень развития Поселения и экологического состояния окружающей среды, является младенческая смертность. Будучи фактически всегда острой, проблема смертности детей первого года жизни в России в настоящее время приобрела чрезвычайно актуальное значение. В грудном возрасте ребенок наименее защищен от неблагоприятных воздействий внешней среды, и поэтому он крайне зависим от условий жизни, создаваемых ему обществом и семьей.

Для дальнейшего осуществления задач по обеспечению социальных гарантий населению Челябинской области в области охраны репродуктивного здоровья женщин и детей действует Президентская программа «Мать и дитя». Основными задачами этой программы являются: укрепление материально-технической базы учреждений детства и родовспоможения; внедрение

современных перинатальных технологий, направленных на профилактику и лечение осложнений беременности, заболеваний периода новорожденности; совершенствование оказания специализированной помощи детям и беременным женщинам; информационное обеспечение населения и специалистов по проблемам здорового образа жизни и охраны репродуктивного здоровья. Таким образом, принятие программы «Мать и дитя» оказывает влияние на снижение уровня прежде всего младенческой смертности.

Свою роль в улучшении демографической ситуации сыграл и приоритетный национальный проект «Здоровье». В частности, поступление дополнительных финансовых средств в рамках программы «Родовой сертификат» оказало существенное влияние на качество и эффективность оказания медицинской помощи беременным женщинам и новорожденным.

Суммарным показателем естественных изменений численности населения является соотношение рождаемости и смертности, т.е. **естественный прирост** населения, который составил в Береговом сельском поселении в 2016 г. **положительное значение 7,73%.**

2.1.4. Коммерческая сфера

За три года количество объектов коммерческой сферы осталось стабильным. Основная часть сконцентрирована в торговле. Роль малого и среднего предпринимательства в экономике Берегового сельского поселения последовательно возрастает, обеспечивая решение ряда важных задач, таких как насыщение потребительского рынка товарами и услугами, увеличение платежей в бюджет, сокращая при этом уровень безработицы.

Объекты бытового обслуживания и общественного питания также заняли свою нишу на территории Поселения и играют важную роль в развитии социально-экономического состояния муниципального образования.

Социальное обслуживание – социальная деятельность, направленная на удовлетворение социальных потребностей различных категорий населения. Это процесс предоставления социальных услуг населению.

В Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» в ст.1 подчеркивается, что «социальное обслуживание представляет деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В Законе раскрывается основное содержание видов социального обслуживания: материальная помощь, социальное обслуживание на дому, в стационарных условиях, социальный патронаж граждан и др.

В Федеральном законе «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» отмечено, что «социальные службы – предприятия и учреждения независимо от форм собственности, предоставляющие социальные услуги, а также граждане, занимающие предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица».

2.1.5. Социальная инфраструктура

К объектам социальной инфраструктуры относятся учреждения культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта. Содержание социальной инфраструктуры является неотъемлемой функцией любого современного государства. Право граждан на социальное обеспечение закреплено Всеобщей декларацией прав человека.

Источником финансирования социальной инфраструктуры являются государственный, региональный и местный бюджеты в соответствии со ст. 84-87 Бюджетного кодекса Российской Федерации № 145-ФЗ от 14 июля 1998 г. Помимо вопросов непосредственного содержания объектов социальной инфраструктуры органы управления решают вопросы государственного регулирования социальной сферы субъектов Российской Федерации.

Оценку состояния социальной инфраструктуры территории можно проводить с разных точек зрения в зависимости от текущих задач, стоящих перед управлением. Это предопределяет перечень необходимой информации и детальность анализа социальной сферы.

Сфера образования

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений. Расходы на образование являются в большинстве МО самой крупной статьей расходов местных бюджетов.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

На территории Поселения может располагаться большое количество образовательных учреждений различного профиля и форм собственности. Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующего образовательного учреждения.

Общеобразовательные учреждения

Для повышения доступности качественного образования должна быть обеспечена возможность организации всех видов учебной деятельности в одну смену, безопасность и комфортность условий их осуществления.

Обучение в две смены не позволяет качественно реализовать федеральные государственные образовательные стандарты, снижая доступность качественного образования, возможность организации внеурочных видов деятельности обучающихся, качественного предоставления услуг дополнительного образования детей.

Кроме того, общеобразовательная организация должна иметь все виды благоустройства, помещения необходимые для обеспечения образовательной, административной и хозяйственной деятельности, в том числе современные учебные, информационно-библиотечные, спортивные, помещения для питания, медицинские кабинеты, административные и иные помещения, оснащение необходимым оборудованием, в том числе для организации образовательной деятельности с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Министерством образования и науки Российской Федерации разработана федеральная программа создания новых мест в общеобразовательных организациях. Планируется перевести все школы на обучение в первую смену к 2025 году. Для этого нужно создать новые учебные места путем реконструкции действующих школ или постройки новых.

На территории муниципального образования «Береговое сельское поселение» расположена МОУ «Береговская СОШ».

1. МОУ «Береговская СОШ»

456847, Челябинская область, Каслинский район, п. Береговой, ул.Суворова, 17.

Здание школы типовое. В школе имеется столовая, спортзал, актовый зал, библиотека, 2 кабинета обслуживающего труда, медицинский кабинет, кабинет психолога, кабинет логопеда, кабинет основ информатики и вычислительной техники с 44ед. ЭВМ, краеведческий музей. Количество экземпляров учебной и учебно-методической литературы из общего количества единиц хранения библиотечного фонда, состоящих на учете, в расчете на одного учащегося составляет 161ед.

Техническое состояние школы – удовлетворительное. Площадь здания 2785 кв.м. Здание рассчитано на 600 учащихся, 11 ед. классных комнат. На состояние 01 января 2017 год обучается 213 человек.

Дошкольные образовательные учреждения

На территории муниципального образования «Береговое сельское поселение» расположено 1 дошкольное образовательное учреждение, подведомственных Муниципальному учреждению «Управление образования администрации Каслинского муниципального района».

1. МДОУ детский сад «Сказка», п. Береговой
456847, Челябинская область, Каслинский район, п. Береговой, ул. Октябрьская, 24

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Сказка», п. Береговой Каслинского муниципального района является дошкольной образовательной организацией, которая создает условия для реализации гарантированного гражданам Российской Федерации право на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством об образовании, законами и иными нормативными правовыми актами Челябинской области, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования, постановлениями Учредителя и Уставом МДОУ детский сад «Сказка», п. Береговой.

Основными целями деятельности Учреждения являются:

- реализация основных образовательных программ дошкольного образования;
- присмотр и уход за обучающимися.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг в сфере образования, в том числе:

- реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования в группах общеразвивающей, компенсирующей и комбинированной направленности;
- воспитание, обучение и развитие, а также присмотр, уход и оздоровление детей в возрасте от 2 месяцев (при наличии соответствующих условий) до 7 лет.

Основными задачами Учреждения являются:

- охрана жизни и укрепление физического и психического здоровья воспитанников;
- обеспечение познавательно-речевого, социально-личностного, художественно-эстетического и физического развития воспитанников;
- воспитание с учетом возрастных категорий детей гражданственности, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;
- взаимодействие с семьями детей для обеспечения полноценного развития воспитанников;
- осуществление необходимой коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии воспитанников (при наличии соответствующих условий);
- оказание консультативной и методической помощи родителям (законным представителям) по вопросам воспитания, обучения и развития детей.

МДОУ размещено среди многоэтажной жилой застройки. Имеет самостоятельный земельный участок 12128 м².

Материально-техническое оснащение и оборудование, пространственная среда ДОУ соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям.

В ДОУ функционирует 6 групп, из них: дошкольных – 4 (3-4 №3, 4-5 №4, 5-6 №6, 6-7 №5); младшего возраста-1 (2-3 №7); раннего возраста – 1 (1,5-2 №2).

Каждая группа имеет свое материально-техническое обеспечение:

- помещения (раздевальная, групповая, спальня, туалетная);
- прогулочная площадка (веранда, малые формы, песочницу);
- предметно-развивающую среду (материалы и оборудование для образовательного процесса).

Детская мебель в группах подобрана в соответствии с ростом и возрастом детей.

Содержание предметно-развивающей среды дошкольных групп (с 3-7 лет) отражает освоение детьми образовательных областей знаний:

- физкультурно-оздоровительный уголок (развитие физической культуры);
- экспериментальный уголок (познавательное развитие);
- уголки сюжетно-ролевой игры (социально-коммуникативное развитие);
- математический уголок (познавательное развитие);
- уголок развития речи (развитие речи);

- книжный уголок (развитие речи);
- музыкальный уголок (художественно-эстетическое развитие);
- уголок рисования (художественно-эстетическое развитие).

Для организации эффективного образовательного процесса в ДОУ функционируют кабинеты:

- методический кабинет;
- специалистов: музыкального руководителя, инструктора по физическому воспитанию;
- медицинский блок (приемная, процедурный, смотровой кабинет, изолятор);
- комната русской старины;
- экологическая комната;
- театральная комната (гардероб);
- «Зимний сад»;
- бассейн;
- зал по ПДД;
- музыкальный зал;
- спортивный зал.

Методический кабинет, кабинет бухгалтерии, и заведующей оснащены:

- мультимедийным устройством (проектор, экран);
- техническими средствами: компьютером;
- комплектом офисной мебели;
- учебно-методическим комплексом.

Музыкальный зал оборудован:

- музыкальным центром;
- телевизором;
- DVD проигрывателем;
- фортепиано и баяном;
- детскими музыкальными инструментами (бубны, погремушки, металлофоны, ксилофоны, маракасы, барабаны, ложки, трещотки);
- музыкально-дидактическими играми и пособиями;
- фонотекой.

Для реализации физкультурно-оздоровительного направления деятельности ДОУ имеется:

- спортивное оборудование и инвентарь для организации двигательной активности детей в зале и на участке (мячи, обручи, скакалки, лыжи, санки и т.п.), а также, гимнастическая стенка, гимнастические скамейки, картотека физических занятий и подвижных игр, физкультурных досугов и праздников и для индивидуальной работы с детьми;
- спортивная площадка - стадион для коллективных соревнований.

На состояние 2017 года количество обучающихся составляет 130 человек.

Учреждения дополнительного образования

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года большое внимание уделяется развитию дополнительного образования детей.

Во исполнение п. 1 «в» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" необходимо обеспечить увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 75 процентов.

Услугами дополнительного образования в настоящее время пользуются 50% детей.

Главной целью сферы дополнительного образования в Поселении является повышение доступности и качества дополнительного образования, расширение сети учреждений дополнительного образования.

В настоящее время на территории Поселения существует одно учреждение дополнительного образования, подведомственное Муниципальному учреждению «Управление образования Каслинского муниципального района»:

1. МУДО ДШИ, п. Береговой
456847 Челябинская область, Каслинский район, п. Береговой, ул. 8 Марта, д. 6. пом. 1

Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств», п. Береговой создано как юридическое лицо 01.09.1991г.

Общая площадь здания составляет 271,3 кв.м. Учебная площадь – 198,8кв.м. Год постройки здания – 1972 год.

Целью организации в удовлетворении потребностей детей в области художественно-эстетического образования, развитие мотивации личности к познанию и творчеству, развитие творческих способностей личности, обеспечение необходимых условий для образования, творческого труда, профессионального самоопределения.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование - Каслинский муниципальный район, в лице администрации Каслинского муниципального района, которая осуществляет функции и полномочия учредителя Учреждения в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Челябинской области и нормативными правовыми актами Каслинского муниципального района.

Основные виды деятельности - реализация образовательных программ дополнительного образования детей художественно – эстетической направленности:

- инструментальное исполнительство (фортепиано, баян, аккордеон, гитара, домра, скрипка, духовые инструменты);
- оркестровое музицирование;
- хоровое пение;
- сольное пение;
- изобразительное искусство;
- театральное искусство;
- хореографическое искусство;
- общеэстетическое образование.

Материальная база соответствует требованиям для ведения образовательной деятельности. Учебные помещения оснащены необходимым оборудованием. В школе имеется концертный зал, необходимые музыкальные инструменты, три магнитолы, телевизор черно – белого изображения. Износ музыкального оборудования по классу фортепиано составляет 100%.

Сфера здравоохранения

Одним из главных факторов, влияющим на демографические показатели, является уровень развития здравоохранения.

Учреждения здравоохранения Берегового сельского поселения представлены ГБУЗ «Районная больница г. Касли», которая обслуживает население всего района. Имеющая инфраструктура здравоохранения соответствует минимальным нормативам обеспеченности.

На территории Поселения действует Постановление Правительства Челябинской области №715-П от 21.12.2016г. «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Челябинской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Основные проблемы здравоохранения Берегового сельского поселения, требующие своего решения, а именно:

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения, оснащение существующих учреждений современным оборудованием и инвентарем;
- обеспечение кадрового потенциала муниципального здравоохранения (целевое направление специалистов, решение вопросов по выделению служебного жилья);
- поэтапное создание единого информационного пространства в муниципальных учреждениях здравоохранения на основе дальнейшего развития компьютерных технологий;
- приближение квалифицированной и специализированной помощи непосредственно к жителям самых отдаленных хуторов и повышение качества медицинской помощи населению.

На территории Берегового сельского поселения действует врачебная амбулатория.

456847 Челябинская область, Каслинский район, п. Береговой, ул. 8 Марта, д. 8., стр.1., пом. 1

При оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

- при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: акушерскому делу, лабораторной диагностике, лечебному делу, общей практике, сестринскому делу, сестринскому делу в педиатрии, физиотерапии, вакцинации (проведению профилактических прививок);
- при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: неотложной медицинской помощи, общей врачебной практике (семейной медицине), терапии;
- при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара по: терапии;
- при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: стоматологии терапевтической.

При проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских экспертиз по: экспертизе временной нетрудоспособности, экспертизе качества медицинской помощи.

Сфера культуры

В современном мире культура является важнейшим фактором, который обеспечивает духовное развитие общества и активно влияет на экономический рост, социальную стабильность, национальную безопасность и развитие институтов гражданского общества.

На сегодняшний день эффективно действует Муниципальное учреждение «Дом Культуры поселка Береговой».

456847, Челябинская область, Каслинский район, п. Береговой, ул. Гагарина, д. 8.

Ведущее место в обеспечении многообразия культурной жизни сельского округа занимают учреждения культурно-досугового типа. Основным показателем стабильности и востребованности услуг этих учреждений является работа клубных формирований, которые обеспечивают возможность самореализации и гармонизации личности, повышение образовательного уровня населения.

Ежегодно проводятся культурно-массовые мероприятия, посвященные «Международному женскому дню», «Празднику Весны и Труда», «Дню защиты детей», «Дню любви, семьи и верности», «Дню пожилого человека», «Дню матери» и другие мероприятия, направленные на популяризацию семейных ценностей.

Учреждения культуры проводят большую работу по пропаганде здорового образа жизни. Постоянно проводятся киноуроки, киноклубы, лектории, тематические выставки-конкурсы, тематические программы по профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения в подростковой среде, в муниципальных библиотеках проводятся тематические книжные выставки, обзоры литературы, «круглые столы», тренинги.

В развитии сферы культуры и отдыха должно доминировать направление повышения образовательно-культурного уровня населения. Для этого необходима реконструкция существующих музеев, библиотек и досуговых центров. Необходимо поддерживать систему детских музыкальных и художественных школ. В реконструкции также нуждаются дома культуры, являющиеся неотъемлемой частью культурной жизни Поселения. Важным элементом формирования сети учреждений отдыха станет строительство торгово-развлекательных комплексов, предоставляющих универсальный набор услуг досуга для населения; необходимо увеличение выставочных площадей музеев, выставочных комплексов и залов.

Сфера физической культуры и спорта

Создание условий для развития массового спорта и физической культуры - это привлечение населения Поселения к ведению здорового образа жизни, активного досуга через систематические занятия физической культурой и спортом.

В 2016 году численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом составляет 30 % от населения Поселения.

Объекты физической культуры представлены спортивными залами при школе и детском саде.

В современных условиях благополучное функционирование отрасли зависит от развития ее инфраструктуры, материально-технической базы, состояние которой вызывает серьезную обеспокоенность. Требуется обновление и модернизация спортивного инвентаря и оборудования. Практически все учреждения физической культуры и спорта требуют капитального ремонта.

Основными проблемами в области физической культуры и спорта в настоящее время являются:

1. Недостаточный интерес к активным видам физкультурно-спортивной деятельности у значительной части населения, в связи с недостаточностью сети спортивных сооружений и объектов, ограниченных возможностей их материально-технической базы;
2. Отсутствие плоскостных сооружений;
3. Потребность в высококвалифицированных тренерских и инструкторских кадрах и создание условий для их подготовки и повышения квалификации;
4. Низкий уровень оснащённости специалистов, работающих в области физической культуры и спорта, передовыми высокоэффективными средствами и методами.

В целях привлечения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, возможности проведения учебно-тренировочного процесса на высоком профессиональном уровне, а также проведения спортивных мероприятий необходимо расширение сети физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных залов, площадок по месту жительства, других спортивных сооружений.

Популяризацию здорового образа жизни следует реализовать через поддержание существующей сети объектов физкультуры и спорта, а также строительство новых.

В Поселении планируется увеличение количества мест, предназначенных для занятий спортом.

Для развития в Поселении инфраструктуры физической культуры и спорта необходимо строительство спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения и (или) включенным в реестр типовой проектной документации, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство этих объектов.

2.1.6. Сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования

Основная цель жилищной политики в Береговом сельском поселении является обеспечение доступности жилья для граждан с различными доходами, обеспечение соответствия объёмов комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Приоритетные направления жилищной политики:

- ежегодное увеличение показателя обеспеченности населения жильем;
- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой;
- формирование муниципального жилищного фонда социального использования с предоставлением гражданам жилых помещений по договорам социального найма;
- развитие и совершенствование механизмов адресной поддержки населения для приобретения собственного жилья, в том числе молодых семей и молодых специалистов на селе;
- создание условий, обеспечивающих снижение морально-технического износа жилищного фонда, в том числе ликвидация ветхого жилищного фонда.

Общая (полезная) площадь жилищного фонда Берегового сельского поселения составляет 56,992 тыс. м². Средний износ составляет от 0 до 60%. Ветхое жилье на территории Поселения отсутствует. В таблице 2.1.3. представлена характеристика жилищного фонда Берегового сельского поселения 2.1.3

Таблица 2.1.3

Характеристика жилищного фонда Берегового сельского поселения

Количество жилых домов, ед.				Площадь жилых помещений, м ²			
всего	В т.ч.			всего	В т.ч.		
	МКД	Коттеджная застройка	Индивидуальная застройка		МКД	Коттеджная застройка	Индивидуальная застройка
387	42	121	224	56992	33372	13636	9984

2.2. Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры муниципального образования и сложившийся уровень обеспеченности населения

ТЭО параметры объектов социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения отражены в таблице 2.2.1. Уровень обеспеченности существенно ниже нормативного по таким видам объектов обслуживания, как детские дошкольные учреждения, массовые библиотеки, магазины и предприятия общественного питания.

Таблица 2.2.1

ТЭО параметры объектов социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения

№ пп	Наименование	Единица измерения	СНиП 2.07.01.89*	Нормативная потребность	на 2017 год
Учреждения образования					
1	Дошкольные образовательные учреждения	1 место	расчет по демографии с учетом уровня обеспеченности детей дошкольными учреждениями для ориентировочных расчетов 60 мест на 1 тыс. чел.	208	330
2	Общеобразовательные школы	1 место	Устанавливается в зависимости, от демографической структуры населения исходя из обеспеченности: -основным общим образованием (1 -9 кл.) - 100% детей; -средним (полным) общим образованием (10-11 кл.) - 75% детей при обучении в одну смену.	416	500
3	Внешкольные учреждения	1 место	32%, в том числе по видам: -детская спортивная школа - 20%; -детская школа искусств (музыкальная, хореографическая, художественная, ...) -12%.	31	75
Учреждения здравоохранения					
4	Стационарные больницы для взрослых	1 койка	по заданию на проектирование, с учетом системы расселения возможна сельская участковая больница, расположенная в сельском поселении, обслуживает комплекс сельских поселений	-	-
5	Амбулаторно-поликлиническая сеть без стационаров, для постоянного населения	1 посещение в смену	с учетом системы расселения возможна сельская амбулатория 20% общего норматива	31	25
6	Аптеки	1 объект	По заданию на проектирование	1	1
7	Станции скорой медицинской помощи	1 автомобиль	0,2 на 1 тыс. населения	1	0
Учреждения социального обслуживания населения					

№ пп	Наименование	Единица измерения	СНиП 2.07.01.89*	Нормативная потребность	на 2017 год
8	Центр социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов	1 центр	По заданию на проектирование	0	0
9	Центр социальной помощи семье и детям	1 центр	По заданию на проектирование	0	0
Учреждения культуры					
10	Помещения для культурно-массовой, воспитательной работы, досуга и любительской деятельности	кв.м общей площади	50 на 1 тыс. населения	121	722
11	Сельские библиотеки	тыс. ед. хранения	4,5 на 1 тыс. населения	16	8
12	Клубы сельских поселений	1 место	190 на 1 тыс. жителей	780	300
Спортивные сооружения					
13	Территории плоскостных спортивных сооружений	м² общей площади	1950 на 1 тыс. населения	4711	3000
14	Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий	м² общей площади	80 на 1 тыс. чел.	193	980
15	Спортивные залы общего пользования	м² общей площади	350 на 1 тыс. чел.	846	0
16	Спортивно-тренажерный зал повседневно-общественного обслуживания	м² общей площади	80 на 1 тыс. чел.	193	0
17	Бассейны (крытые и открытые общего пользования)	м² зеркала воды	25 м² на 1 тыс. чел.	60	0
18	Детско-юношеская спортивная школа	м² общей площади	10 на 1 тыс. чел.	24	0
19	Спортивно-досуговые центры	м² общей площади	300 на 1 тыс. чел.	725	0
Учреждения торговли и общественного питания					
20	Магазины продовольственных товаров	м² торговой площади	100 на 1 тыс. чел.	242	700
21	Магазины непродовольственных товаров	м² торговой площади	200 на 1 тыс. чел.	483	0
22	Магазины кулинарии	м² торговой площади	6 на 1 тыс. чел.	14	0
23	Предприятия общественного питания	1 посадочное место	40 на 1 тыс. чел.	97	70
Учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания					
24	Предприятия бытового обслуживания, в том числе	1 рабочее место	4 на 1 тыс. чел.	10	50

№ пп	Наименование	Единица измерения	СНиП 2.07.01.89*	Нормативная потребность	на 2017 год
	непосредственного обслуживания населения				
25	Банно-оздоровительный комплекс	1 помывочное место	7 на 1 тыс. чел.	17	0
26	Пожарные депо	1 пожарный автомобиль	0,4 на 1 тыс. чел.	1	0
27	Кладбище традиционного захоронения	га	0,24 на 1 тыс. чел.	1	4
28	Бюро похоронного обслуживания	1 объект	1 объект на поселение	1	0
29	Дом траурных обрядов	1 объект	1 объект на поселение	1	0
30	Пункт приема вторичного сырья	1 объект	1 объект на микрорайон с населением до 20 тыс. чел.	1	0
Административно-деловые и хозяйственные учреждения					
31	Отделения, филиалы банка (операционное место обслуживания вкладчиков)	1 операционное место	0,5 на 1 тыс. чел.	3	6
32	Отделение связи	1 объект	1 на 0,5 на 1 тыс. чел.	1	1

2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры

Для определения необходимой площади территории проектируемых жилых зон для расселения проектного прироста населения, а также обеспечения населенных пунктов необходимыми комплексом инфраструктур были приняты укрупненные расчетные параметры для обеспечения более гибких условий проектирования на последующих стадиях разработки градостроительной документации. Расчетная плотность населения принята в зависимости от планируемого уровня урбанизации того или иного населенного пункта и в соответствии с приложением 5 СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» составляет 12-35 чел./га.

Проблема демографической ситуации носит общероссийский характер. Надежды на решение демографических проблем мерами по стимулированию рождаемости недостаточны, даже не смотря на принимаемые в последнее время мероприятия (предоставление материнского капитала и пр.). В настоящее время принимаются активные шаги по улучшению основных показателей воспроизводства населения, оптимизации его половой и возрастной структуры, улучшения состояния здоровья, роста продолжительности жизни. Необходимо проведение продуманной федеральной и региональной демографической и миграционной политики, направленной на преломление общероссийской тенденции депопуляции населения.

Дополнительные территории в установленных границах населенных пунктов планируются к застройке индивидуальными жилыми домами со средними размерами земельных участков до 15 соток. Жилищное строительство является приоритетным направлением социально-экономической стратегии развития Поселения.

Среди аспектов инфраструктурного развития поселения, оказывающим наибольшее влияние на градообразующую базу в целом выделяются:

- обеспеченность основными ресурсами градостроительного развития (инвестиции, территория, трудовые и инженерно – энергетические ресурсы), перспективы поставок сырья, ситуация с доступностью рынков сбыта.

В будущем источники территориального развития Поселения обусловлены:

- ростом производства сельскохозяйственной продукции, ведущим к увеличению перерабатывающих производственных объектов;
- возрастанием жилищного строительства в поселении, сохранением жилого фонда (охраняя конституционные права граждан), новым жилищным строительством в основном за счет индивидуальной жилой застройки;

- сохранением территории действующих кладбищ, закреплением их в новых границах;
- необходимостью сформировать непрерывную систему озелененных территорий в определенном территориально-градостроительном виде, представляющая собой совокупность ландшафтных объектов, территорий и зон отдыха.

2.3.1. Прогноз численности населения

Показателями эффективного развития любого населенного пункта является уровень жизни людей, проживающих в нем. Основной движущей силой научно-технического прогресса является наличие человеческих ресурсов. Поэтому любое прогнозирование использования земельных ресурсов в населенном пункте зависит от определения прогнозной численности населения. Это обусловлено тем, что вся структура прогнозируемых мероприятий тесно связана с изменением численности населения, а, следовательно, и с возрастанием общественных потребностей населения.

Динамика и структура населения, состав и движение трудовых ресурсов и уровень их использования, удовлетворение потребностей людей в общественных благах является исходной базой и конечной целью всей системы прогнозирования, стратегического и индикативного планирования и программирования, смыслом и целью экономической деятельности и существования государства. Прогнозы, связанные с оценкой будущего состояния населения, называются демографическими.

Объектами демографических прогнозов являются показатели численности населения, темпы роста (снижения) численности населения; рождаемости, смертности, миграции, половозрастной структуры населения, а также трудовой, экономический, потребительский потенциалы, жизненный фонд населения и др.

Общую оценку будущей численности населения называют демографическим прогнозом, а расчет структуры населения (например, половозрастной, территориальной, образовательной) называют перспективным исчислением или проекцией населения.

Основные задачи прогнозирования демографического развития можно сформулировать следующим образом:

- управление, регулирование экономическими и социальными процессами, протекающими в стране;
- сведение к минимуму смертности и заболеваемости населения; смягчение избытка или недостатка рождаемости;
- организация миграции в направлениях, отвечающих экономическими целям государства;

- обеспечение достаточного развития и создание возможно лучших условий жизни для групп населения, находящихся в наименее благоприятных условиях.

Демографические прогнозы разрабатываются на различные периоды времени. В частности, по периоду упреждения различают следующие демографические прогнозы: оперативные – разработанные на срок до одного года, краткосрочные от 1 года до 5 лет; среднесрочные – от 5 до 10 лет; долгосрочные – от 10 до 20 лет; сверхдолгосрочные – свыше 20 лет.

С увеличением срока прогнозирования точность прогнозов снижается. Но тем не менее наибольшую практическую ценность имеют прогнозы, разрабатываемые на период до 20 лет. Несмотря на снижающуюся достоверность прогнозов с периодом свыше 20 лет, потребность в разработке таких прогнозов возрастает. Это определяется тем, что для управления экономическими, социальными процессами в стране, такими, как оптимизация размещения производительных сил, разработка генеральных схем развития городов, регионов, рационализация использования природных, трудовых ресурсов, требуется информация, которая может содержаться только в долгосрочных демографических прогнозах.

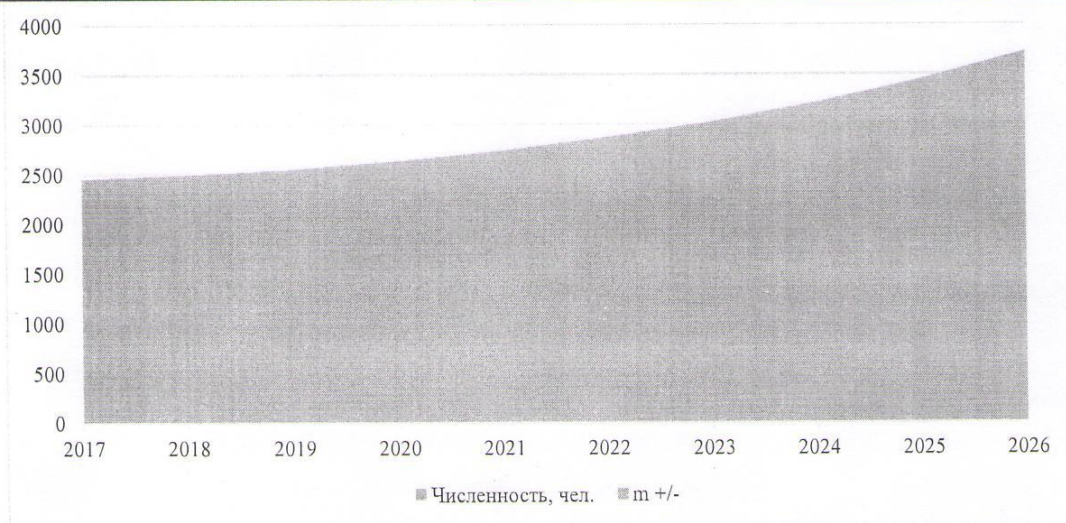
При разработке демографического прогноза Берегового сельского поселения применяется метод экстраполяции представленный в таблице 2.3.1.

Таблица 2.3.1.

Демографический прогноз Берегового сельского поселения

чел.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Численность, чел.	2435	2472	2530	2609	2712	2840	2997	3188	3417	3690	3690
m +/-	24	25	25	26	27	28	30	32	34	37	37



Методы экстраполяции – метод прогнозирования, основанный на предположении неизменности среднегодовых темпов роста, среднегодовых абсолютных и относительных приростов. Методы экстраполяции применяются в демографии для расчёта общей численности населения только при отсутствии резких колебаний рождаемости, смертности и миграции. В реальности неизменные среднегодовые абсолютные приросты могут оставаться таковыми только непродолжительное время, поэтому прогнозирование численности населения с использованием указанной линейной функции может быть использовано только в среднесрочных прогнозах.

2.3.2. Прогноз жилищного строительства

Прогноз ввода жилья разработан в составе двух вариантов: базового и целевого, на основе гипотез о развитии экономики, о реформировании жилищной сферы и об объемах и мерах государственной поддержки отрасли. Кроме того, при прогнозировании учитывались данные Росстата России по объемам ввода жилья за предыдущие периоды.

В базовом варианте к 2027 году ожидается ввод жилья на уровне 31,5 тыс.м². Сценарий предусматривает минимальный рост объемов жилищного строительства без выделения дополнительных бюджетных средств и не учитывает роста рынков первичного и вторичного жилья.

В целевом варианте годовой объем ввода жилья в 2018 году составит 2,3 тыс.м².

В сценарии заложено бюджетное финансирование содействия переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, на реализацию жилья для российской семьи, на обеспечение жильем ветеранов боевых действий и инвалидов, поддержка региональных программ жилищного строительства и по улучшению жилищных условий молодых семей, а также иных мероприятий. Прогноз представлен в таблице 2.3.2.

Таблица 2.3.2.

Прогноз жилищного строительства

ТЫС. КВ.М.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Базовый вариант	57,0	59,3	60,7	62,6	65,1	68,2	71,9	76,5	82,0	88,6
Целевой вариант	61,4	62,3	63,8	65,8	68,3	71,6	75,5	80,3	86,1	93,0

2.3.3. Прогноз выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

В Береговом сельском поселении не планируется выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

2.3.4. Прогноз спроса на услуги социальной инфраструктуры

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;
- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;
- сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;
- снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не удовлетворяет потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для выделения средств на строительство учреждений социальной сферы является разработка органами исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации. Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

В таблице 2.3.3. представлен Расчет потребности населения Берегового сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры местного значения поселения в период с 2017 по 2027 гг.

Таблица 2.3.3.

Расчет потребности населения Берегового сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры Поселения в период с 2017 по 2027 гг.

№ пп	Наименование	Единица измерения	СНиП 2.07.01.89*	Нормативная потребность	на 2027 год
Учреждения образования					
1	Дошкольные образовательные учреждения	1 место	расчет по демографии с учетом уровня обеспеченности детей дошкольными учреждениями для ориентировочных расчетов 60 мест на 1 тыс. чел.	208	300
2	Общеобразовательные школы	1 место	Устанавливается в зависимости, от демографической структуры населения исходя из обеспеченности: -основным общим образованием (1 -9 кл.) - 100% детей; -средним (полным) общим образованием (10-11 кл.) - 75% детей при обучении в одну смену.	416	650
3	Внешкольные учреждения	1 место	32%, в том числе по видам: -детская спортивная школа - 20%; -детская школа искусств (музыкальная, хореографическая, художественная, ...) -12%.	31	70
Учреждения здравоохранения					
4	Стационарные больницы для взрослых	1 койка	по заданию на проектирование, с учетом системы расселения возможна сельская участковая больница, расположенная в сельском поселении, обслуживает комплекс сельских поселений	-	-
5	Амбулаторно-поликлиническая сеть без стационаров, для постоянного населения	1 посещение в смену	с учетом системы расселения возможна сельская амбулатория 20% общего норматива	31	45
6	Аптеки	1 объект	По заданию на проектирование	1	1
7	Станции скорой медицинской помощи	1 автомобиль	0,2 на 1 тыс. населения	1	1
Учреждения социального обслуживания населения					
8	Центр социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов	1 центр	По заданию на проектирование	0	1
9	Центр социальной помощи семье и детям	1 центр	По заданию на проектирование	0	1
Учреждения культуры					
10	Помещения для культурно-массовой, воспитательной работы, досуга и любительской деятельности	кв.м общей площади	50 на 1 тыс. населения	121	1300

№ пп	Наименование	Единица измерения	СНиП 2.07.01.89*	Нормативная потребность	на 2027 год
11	Сельские библиотеки	тыс. ед. хранения	4,5 на 1 тыс. населения	16	16
12	Клубы сельских поселений	1 место	190 на 1 тыс. жителей	780	800
Спортивные сооружения					
13	Территории плоскостных спортивных сооружений	м2 общей площади	1950 на 1 тыс. населения	4711	5800
14	Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий	м² общей площади	80 на 1 тыс. чел.	193	980
15	Спортивные залы общего пользования	м² общей площади	350 на 1 тыс. чел.	846	900
16	Спортивно-тренажерный зал повседневного обслуживания	м² общей площади	80 на 1 тыс. чел.	193	200
17	Бассейны (крытые и открытые общего пользования)	м² зеркала воды	25 м² на 1 тыс. чел.	60	60
18	Детско-юношеская спортивная школа	м² общей площади	10 на 1 тыс. чел.	24	65
19	Спортивно-досуговые центры	м² общей площади	300 на 1 тыс. чел.	725	800
Учреждения торговли и общественного питания					
20	Магазины продовольственных товаров	м² торговой площади	100 на 1 тыс. чел.	242	700
21	Магазины непродовольственных товаров	м² торговой площади	200 на 1 тыс. чел.	483	500
22	Магазины кулинарии	м² торговой площади	6 на 1 тыс. чел.	14	15
23	Предприятия общественного питания	1 посадочное место	40 на 1 тыс. чел.	97	148
Учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания					
24	Предприятия бытового обслуживания, в том числе непосредственного обслуживания населения	1 рабочее место	4 на 1 тыс. чел.	10	50
25	Банно-оздоровительный комплекс	1 помывочное место	7 на 1 тыс. чел.	17	20
26	Пожарные депо	1 пожарный автомобиль	0,4 на 1 тыс. чел.	1	1
27	Кладбище традиционного захоронения	га	0,24 на 1 тыс. чел.	1	4
28	Бюро похоронного обслуживания	1 объект	1 объект на поселение	1	1
29	Дом траурных обрядов	1 объект	1 объект на поселение	1	1

№ пп	Наименование	Единица измерения	СНиП 2.07.01.89*	Нормативная потребность	на 2027 год
30	Пункт приема вторичного сырья	1 объект	1 объект на микрорайон с населением до 20 тыс. чел.	1	1
Административно-деловые и хозяйственные учреждения					
31	Отделения, филиалы банка (операционное место обслуживания вкладчиков)	1 операционное место	0,5 на 1 тыс. чел.	3	6
32	Отделение связи	1 объект	1 на 0,5 на 1 тыс. чел.	1	1

Экономическому анализу подлежат сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг. В зависимости от нормативной частоты посещения населением, объекты культурно- бытового обслуживания подразделяются на:

- объекты повседневного пользования
- детские сады, школы, магазины повседневного спроса;
- объекты периодического пользования
- культурные центры, клубные помещения, учреждения торговли и быта, общественного питания, спортивные школы, спортивные залы;
- объекты эпизодического пользования
- административные учреждения районного значения.

2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие

органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;
- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной,

медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;
- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;
- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено

к вопросам местного значения Поселения. В частности, к вопросам местного значения Поселения в социальной сфере относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Челябинской области принят Закон Челябинской области от 15 сентября 2003 года № 175-ОЗ «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области», который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти области, полномочия органов государственной власти области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую

роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области утверждены Приказом от 5. ноября 2014 года №496 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Челябинской области» и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Челябинской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Схема территориального планирования, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории района.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом Поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования района.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

3. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития

социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения, предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Таблица 3.1.1.

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского

округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Согласно таблице 8 очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры Поселений должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания.

Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Челябинской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры Поселений отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о

территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки **Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Поселения**, позволил сделать следующие выводы:

- утверждаемая часть Схемы территориального планирования Каслинского района (положение о территориальном планировании, карта планируемого размещения объектов местного значения муниципального района) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры различных значений, в том числе регионального значения, местного значения Поселения;
- утверждаемая часть генерального плана Поселения (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Поселения, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района.

Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней в таблице 3.1.2, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов

исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Таблица 3.1.2

Перечень документов территориального планирования и документов стратегического социально-экономического развития, предусматривающий мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры регионального и местного значения

№ п/п	Полное наименование документа
1.	Схема территориального планирования Челябинской области
2.	Схема территориального планирования Каслинского района
3.	Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области
4.	Правила землепользования и застройки Берегового сельского поселения Каслинского муниципального района Челябинской области
5.	Местные нормативы градостроительного проектирования Берегового сельского поселения

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения представлен в таблице 3.1.3.

Таблица 3.1.3

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения

№ п/п	Наименование мероприятия	Год начала реализации мероприятия	Год окончания реализации мероприятия	годы реализации, в том числе по годам				
				2017	2018	2019	2020	2021
Мероприятия в области культуры								
1	Комплектование книжного фонда библиотек в МОУ «Береговская СОШ», п. Береговой	2019	2020					
2	Строительство дополнительного корпуса в Муниципальном учреждении «Дом Культуры поселка Береговой» для размещения библиотеки, п. Береговой	2022	2022					
3	Развитие материально – технической базы учреждений культуры, п. Береговой	2020	2021					
4	Приобретение музыкальной аппаратуры, стульев для МУ "ДК п. Береговой", п. Береговой	2018	2019					
5	Проведение мероприятий, наведение порядка и охрана в МУ "ДК п. Береговой"	2017	2019					
6	Строительство пристроя к МУ "ДК п. Береговой" со зрительным залом на 400 мест, п. Береговой	2023	2024					
Мероприятия в сфере образования								
1	Реконструкция МОУ «Береговская СОШ», п. Береговой	2019	2020					
2	Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения	2017	2027					
3	Приведение системы образования в соответствие с запросами современной и перспективной системы хозяйства	2017	2027					
4	Реконструкция МДОУ Д/С «Сказка», п. Береговой	2021	2021					
Мероприятия в сфере здравоохранения								
1	Реконструкция Врачебной амбулатории с увеличением пропускной способности, п. Береговой	2019	2021					
2	Совершенствование методов диагностики, лечения и реабилитации больных	2017	2027					
3	Привлечение профессиональных кадров в сферу здравоохранения, п. Береговой	2017	2017					
4	Строительство гаражного комплекса в Врачебной амбулатории для определения станции скорой помощи в п. Береговой	2020	2020					

№ п/п	Наименование мероприятия	Год начала реализации мероприятия	Год окончания реализации мероприятия	годы реализации, в том числе по годам				
				2017	2018	2019	2020	2021
Мероприятия в сфере физической культуры								
1	Проектирование и строительство многофункциональной спортивной площадки на территории МОУ «Береговская СОШ» в т.ч. Поле для мини-футбола, п. Береговой	2019	2019					
2	Проектирование и строительство многофункциональной спортивной площадки свободного доступа, п. Береговой	2020	2020					
3	Резервирование земельного участка для размещения ФОК в п. Береговой	2021	2021					
4	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с тренажерными залами, бассейном и детско-юношеской школой в п. Береговой	2022	2023					
5	Строительство помещений спортивного назначения площадью до 2000 м2, п. Береговой	2021	2021					

4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры

В целях развития социальной сферы поселения необходимо провести мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов социальной сферы, расположенных на территории Берегового сельского поселения. Предложения по величине необходимых инвестиций в новое строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры Поселения представлены в таблице 3.1.4 и составляют 232,1 млн. рублей на период до 2027 года.

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;
- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;
- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;
- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Челябинской области.

Таблица 3.1.4

Предложения по величине необходимых инвестиций в новое строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры Поселения

№ п/п	Наименование мероприятия	Год начала реализации мероприятия	Год окончания реализации мероприятия	Источники финансирования, млн. руб.					годы реализации, в том числе по годам					Разработка ПСД	Год разработки ПСД	
				Всего, в том числе	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Местный бюджет	Прочие источники	2017	2018	2019	2020			2021
Мероприятия в области культуры																
1	Комплектование книжного фонда библиотек в МОУ «Береговская СОШ», п. Береговой	2019	2020	0,5			0,5				0,25	0,25				
2	Строительство дополнительного корпуса в Муниципальном учреждении «Дом Культуры поселка Береговой» для размещения библиотеки, п. Береговой	2022	2022	10,0			10,0							10,00	2021	
3	Развитие материально – технической базы учреждений культуры, п. Береговой	2020	2021	5,0				5,0			2,50	2,50				
4	Приобретение музыкальной аппаратуры, стульев для МУ "ДК п. Береговой", п. Береговой	2018	2019	1,2				1,2		0,60	0,60					
5	Проведение мероприятий, наведение порядка и охрана в МУ "ДК п. Береговой"	2017	2019	0,4				0,4		0,14	0,13	0,13				
6	Строительство пристройки к МУ "ДК п. Береговой" со зрительным залом на 400 мест, п. Береговой	2023	2024	60,0										60,0	2022	
Мероприятия в сфере образования																
1	Реконструкция МОУ «Береговская СОШ», п. Береговой	2019	2020	12,2			12,2				6,1	6,1			1,4	2018
2	Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения	2017	2027													
3	Приведение системы образования в соответствие с запросами современной и перспективной системы хозяйства	2017	2027													
4	Реконструкция МДОУ Д\С «Сказка», п. Береговой	2021	2021	7,2			7,2						7,2	7,2	0,8	2020
Мероприятия в сфере здравоохранения																
1	Реконструкция Врачебной амбулатории с увеличением пропускной способности, п. Береговой	2019	2021	13,2			13,2				4,4	4,4	4,4		1,5	2018
2	Совершенствование методов диагностики, лечения и реабилитации больных	2017	2027													
3	Привлечение профессиональных кадров в сферу здравоохранения, п. Береговой	2017	2017													
4	Строительство гаражного комплекса в Врачебной амбулатории для определения станции скорой помощи в п. Береговой	2020	2020	6,8			6,8					6,8			0,8	2019
Мероприятия в сфере физической культуры																
1	Проектирование и строительство многофункциональной спортивной площадки на территории МОУ «Береговская СОШ» в т.ч. Полс для мини-футбола, п. Береговой	2019	2019	7,5			7,5				7,5				0,8	2018
2	Проектирование и строительство многофункциональной спортивной площадки свободного доступа, п. Береговой	2020	2020	1,2				1,2				1,2			0,1	2019
3	Резервирование земельного участка для размещения ФОК в п. Береговой	2021	2021													
4	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с тренажерными залами, бассейном и детско-юношеской школой в п. Береговой	2022	2023	97,0					97,00						10,9	2021

№ п/п	Наименование мероприятия	Год начала реализации мероприятия	Год окончания реализации мероприятия	Источники финансирования, млн. руб.					годы реализации, в том числе по годам					Разработка ПСД	Год разработки ПСД		
				Всего, в том числе	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Местный бюджет	Прочие источники	2017	2018	2019	2020			2021	2022- 2027
5	Строительство помещений спортивного назначения площадью до 2000 м2, п. Березовой	2021	2021	10,0					10,00					10,0		1,1	2020

5. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения на 2017-2027 годы, являются тенденции социально-экономического развития Поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Берегового сельского поселения. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования Берегового сельского поселения;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным;
- увеличение доли детей, охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения до 2027 года.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения. Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 3.1.5.

Таблица 3.1.5.

Целевые индикаторы и показатели программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2017	2018	2019	2020	2021	2022- 2027
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	65	65,5	66	68	69	73
2	Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	%	23,1	24	25	26	26	30
3	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100	100	100	100
4	Доля детей охваченных школьным образованием	%	100	100	100	100	100	100
5	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;	%	100	100	100	100	100	100
6	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	10	15	30	45	65	70
7	Уровень безработицы	%	6	5,5	5,0	4,5	4,0	3,0
8	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	70	70	80	90	100	100
9	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	80	80	80	100

6. Оценка эффективности мероприятий, включенных в программу

Комплексная оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения мероприятий программы и оценку эффективности реализации программы. Оценка эффективности реализации программы осуществляется ежегодно по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее

реализации. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Программы (далее - годовой отчет) подготавливается профильным структурным подразделением администрации Поселения до 1 марта года, следующего за отчетным, и направляется в отдел социально-экономического развития администрации Поселения. В качестве основных критериев планируемой оценки эффективности реализации программы применяются:

а) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада программы в экономическое развитие Поселения, оценку влияния ожидаемых результатов программы на различные сферы экономики Поселения. Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики;

б) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке;

в) соответствия нормативам градостроительного проектирования соответственно муниципального района.

Оценка социально-экономической эффективности Программы необходима для обозначения соотношения социальных результатов/эффектов и стоимости затраченных ресурсов.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют единые методологические подходы к оценке социально-экономической эффективности государственных и муниципальных программ.

Под социально-экономической эффективностью социально-значимых программ понимается соотношение стоимости социальных результатов/эффектов, в том числе допускающих возможность измерения в стоимостных показателях, и стоимости затрат на осуществление данных инициатив.

С учетом принятием в Программе показателей социально-экономических результатов/эффектов Программы которые невозможно измерить в стоимостных показателях эффективность реализации Программы определяется через степень достижения запланированных результатов.

Учёт социально-экономического эффекта, полученного в результате выполнения программы, необходим для измерения реальной эффективности оказанных услуг — как социальной, так и социально-экономической.

В настоящей Программе термин «социально-экономическая эффективность» понимается как степень достижения запланированных результатов Программы, т.е. как «эффективность деятельности по реализации программы».

Степень достижения запланированных результатов предполагается оценивать посредством сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов с их плановыми значениями.

Оценка эффективности реализации программы определяется по формуле:

$$E = \frac{D_{пл}}{P_{бс}},$$

где, E — показатель социально-экономической эффективности реализации программы;

$D_{пл}$ — оценка достижения запланированных значений показателей;

$P_{бс}$ — оценка полноты использования выделенных на реализацию программы средств.

Оценка социально-экономической эффективности мероприятий осуществляется ежегодно путем формирования отчета о достижении показателей эффективности в срок до 15 января года, следующего за отчетным.

Максимальное ожидаемое значение эффективности реализации программы равно 1.

Заказчик Программы с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям.

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целям и задачам, а также невыполнения показателей результативности, утвержденной Программой, Заказчик готовит предложения о корректировке сроков реализации Программы и перечня программных мероприятий, путем внесения изменений в Программу.

7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы

1. Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Берегового сельского поселения, являются:

1) внесение изменений в Генеральный план Берегового сельского поселения - при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы, при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории, при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии Поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий;

2) применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры;

3) координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;

4) координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Челябинской области, органов местного

самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

5) запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры сельского поселения в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами;

6) разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов социальной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов.

2. Для информационного обеспечения реализации Программы планируется ее размещение на официальном интернет-портале Берегового сельского поселения.